



FORUM NATIONAL CEFDHAC-RDC



ACTE STRATEGIQUE D'ENGAGEMENT DU FORUM NATIONAL AU PROCESSUS REDD+ EN RD CONGO



Mars 2014 Kinshasa

ACRONYMES

ASBL: Association sans but lucratif

FN : Forum National

UICN : Union Internationale pour la Conservation de la Nature

COLO: Communautés locales

CEFDHAC : Conférence sur les Ecosystèmes des Forêts Denses et Humides d'Afrique Centrale

MECNT : Ministère de l'Environnement, Conservation de la Nature et Tourisme

ONG : Organisation Non Gouvernementale

OSC: Organisation de la société civile

PA: Peuples autochtones

RD Congo : République démocratique du Congo

REDD: Réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts

FN CEFDHAC : Forum national CEFDHAC

COMIFAC : Commission des Forêts d'Afrique Centrale

CN-REDD : Coordination Nationale REDD

GTF : Groupe de Travail Forêts

O. INTRODUCTION

Le processus REDD+, on ne le dira jamais assez, en RDC comme partout ailleurs ou certains pays intéressés se sont engagés, se veut un processus hautement participatif, multidisciplinaire et multi-acteurs.

A ce titre, la pleine participation de tous les groupes pertinents, à savoir, les pouvoirs publics, le secteur privé, la Société civile, les organisations paysannes, les communautés locales et autochtones, devient une nécessité et en même temps, un facteur de succès.

Le terme participation est utilisé ici dans son sens le plus noble, celui de prendre part à un processus en étant conscient de ce que le processus peut avoir comme impact sur la vie de la communauté nationale et régionale, tout en ayant la capacité de l'influencer positivement pour des résultats escomptés.

L'analyse de la participation et d'engagement des parties prenantes au processus REDD a fait l'objet d'une grande table Ronde organisée du 24-25/03/2014 par le Forum National CEFDHAC.

Cette table Ronde a regroupé les délégués de l'Administration forestière, de la Coordination nationale REDD, de la société civile environnementale et en particulier, les membres du GTCR, du secteur privé, des associations des communautés locales et autochtones, les organisations internationales spécialisées, les médias etc.

Cette dernière a eu pour ambition, de renforcer l'engagement des parties prenantes au processus REDD et de mobiliser les acteurs à doter le Forum National d'un plan de communication multi-acteurs spécifique.

Le présent acte stratégique d'engagement est l'un des produits attendus issu de cette table ronde sur base des communications des experts, suivi des échanges et des travaux des groupes constitués à ce effet.

Ce document a pour ambition de mobiliser les membres du Forum National à clarifier leurs engagements quand au différents chantiers du processus REDD en lien avec les bonnes pratiques dans la sous-région, tout en restant complémentaire avec d'autre initiatives, en mettant au centre de ces préoccupations, les questions d'appropriation, du renforcement des capacités,

du monitoring des politiques REDD et plaidoyer ainsi que l'amélioration sensible de la communication sur le concept et les enjeux REDD+

L'acte stratégique d'engagement du Forum National est l'expression d'un minima de consensus sur les rôles avérés des principaux acteurs en adéquation avec les axes stratégiques identifiés pour accroître la pleine participation au processus REDD+ dans une approche multi-acteurs.

Le présent acte comprend les points ci-après :

- 1 Contexte d'engagement
- 2 .Cadre institutionnel
- 3 .Objectif
- 4 .Enjeux de la REDD pour le Forum National
- 5 .Axes stratégiques
- 6 Engagements des parties prenantes
- 7 .Plan d'action
- 8 .Budget

1 .CONTEXTE D'ELABORATION DE L'ACTE STRATEGIQUE D'ENGAGEMENT

L'importance de la participation, de l'appropriation et surtout de l'engagement de chaque partie prenante dans la gestion durable des ressources forestières de la RDC en général et du processus REDD en particulier n'est plus à démontrer.

Pour rappel, La RDC a lancé son processus REDD en 2009. Depuis lors, un cadre institutionnel a été instauré par le décret du 26 novembre 2009 qui a balisé le chemin à l'élaboration du plan de préparation national « R-PP » approuvé en 2012 en vue de construire les capacités nationales.

Engagé résolument dans l'élaboration de la Stratégie Nationale, le pragmatisme induit par les leçons apprises du parcours, a débouché à un plan Stratégique -Cadre comportant quelques piliers en prévision de la stratégie nationale qui interviendra en 2015.

Il convient de noter que le contexte actuel est caractérisé par le passage de la phase de préparation à un début de la phase des investissements, notamment avec l'avènement du programme FIP et les projets-pilotes dans plusieurs sites à travers le pays.

Des résultats réconfortants ont été enregistrés jusqu'ici, à savoir :

- La mise en place du cadre institutionnel ;
 - Les études sur les moteurs de la déforestation ;
 - Les options stratégiques pour une bonne préparation de la stratégie nationale ;
 - L'évaluation des impacts sociaux et environnementaux ;
 - Les études de mise au point d'un scénario de référence ;
 - L'élaboration d'une stratégie-cadre ;
 - La participation et la sollicitation permanente de la Société civile ;
 - La mise en place du Fonds National REDD ;
 - Le lancement du programme d'investissement forestier(FIP) ;
- Etc.

Tout en se félicitant de ces avancées significatives, le processus REDD+ en RDC doit faire l'objet d'une attention particulière aux fins d'un meilleur déploiement opérationnel et à grande échelle, en engageant les différentes parties prenantes aux différents chantiers avec un regard de connectivité à l'échelon sous-régional.

Parmi quelques problèmes majeurs persistants malgré les progrès enregistrés, on peut noter à titre indicatif :

- La faible visibilité de l'engagement des parties prenantes ;
- La faible amélioration du renforcement des capacités sur des questions techniques telles que le MRV, SESA, Partage de bénéfice, etc. ;
- La faible montée en puissance de la composante éducation, information et communication (IEC) ;
- La faible coordination de l'inter connectivité des politiques de la REDD avec les domaines ayant une incidence sur la REDD+ tels que le foncier, l'agriculture, l'énergie et les hydrocarbures et autres secteurs ;
- La faible coordination dans la production et la diffusion des outils et supports de communication ;
- La faible fonctionnalité des organes de gouvernance, en particulier le comité national REDD+ et le comité inter ministériel ;
- L'insuffisance des moyens financiers.

La production du présent acte stratégique d'engagement au processus REDD+, s'inscrit dans la suite logique de tous ces efforts.

Ce document est le fruit d'une analyse approfondie sur les attitudes et les comportements des parties prenantes vis-à-vis de leur engagement dans le processus REDD+ au niveau national en lien avec les problématiques de la REDD au niveau sous-régional lors de la table ronde qui a été rendue possible à travers le projet Régional REDD (PRREDD) via COMIFAC dans sa composante 1B, financé par le GEF / Banque Mondiale et exécuté par l'UICN en appui à la CEFDHAC.

2 .CADRE INSTITUTIONNEL, LEGAL ET METHODOLOGIQUE DU PROCESSUS REDD+ RDC

2.1 .Cadre légal

Le processus REDD+ est organisé par des textes légaux ci-après :

- Le décret du Premier Ministre du 26 novembre 2009
- Arrêté du Ministre nommant les membres du Comité National et du comité interministériel

2.2 Cadre institutionnel

C'est le décret du premier ministre du qui institua les 3 organes de gouvernance de la REDD que sont le Comité National, le Comité Interministériel et la Coordination Nationale REDD(CNREDD).

La Société civile est représentée au Comité Nationale.

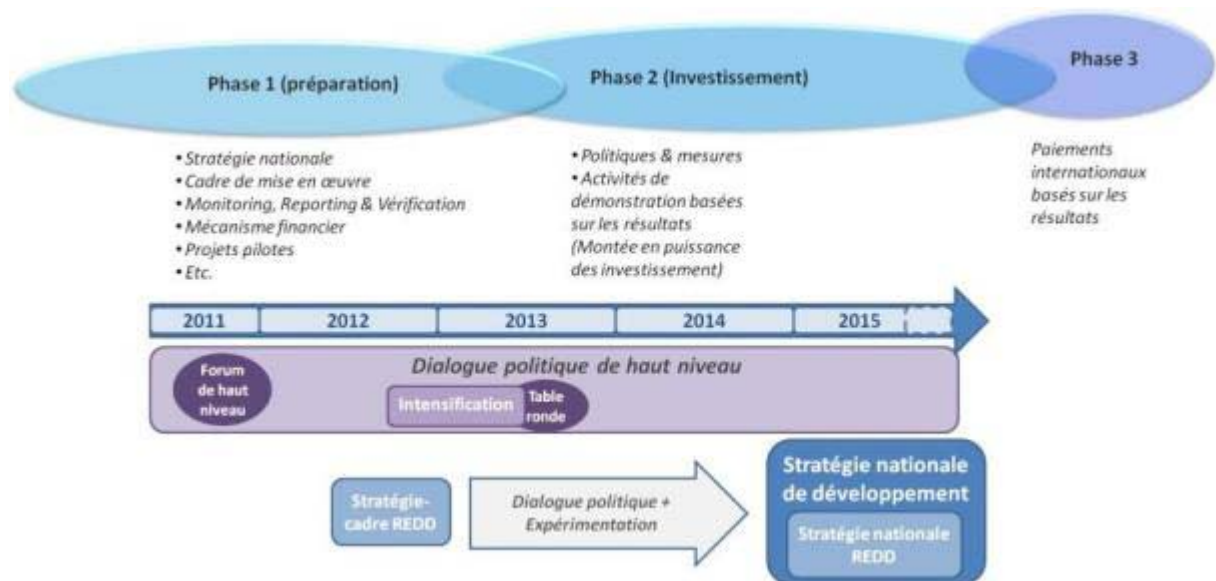
Au niveau provincial, le processus est animé par les points focaux nommés après recrutement par appel d'offre.

La Société Civile participe à tous niveaux du processus de manière active et est reconnue comme acteur incontournable.

Le comité Interministériel est constitué des Ministères sectoriels impliqués au processus.

2. 3 Cadre méthodologique

Consécutivement aux Principes fondamentaux de la bonne gouvernance dans la REDD+, notamment : La participation, la redevabilité et l'inclusion ; et considérant les 4 phases du processus REDD : l'initialisation, la phase de préparation, la phase d'investissement et la phase de mise en œuvre le groupe



3 .OBJECTIFS

Objectif global

- Optimiser l'engagement des parties prenantes au processus REDD+ pour une gestion durable des ressources forestières en lien avec l'atténuation du changement climatique.

Objectifs spécifiques

- Renforcer les capacités des parties prenantes du Forum National sur le concept et les enjeux de la REDD+ ;
- Favoriser la production et la diffusion des supports et outils de communications référentiels sur la REDD+ ;
- Entretenir un débat technique et politique sur différents chantiers en cours du processus REDD dans la période charnière de préparation de la stratégie nationale et des investissements (Fonds national REDD+, FIP, SESA, Stratégie-Cadre, etc.) afin de partager les informations sur les nouveaux développements relatifs à ces chantiers;
- Servir de cadre de Préparation des notes de position et de plaidoyer sur les enjeux majeurs de la REDD+ dans une optique nationale et sous-régionale.
- Assurer le monitoring et plaidoyer des politiques REDD+

4. Enjeux de la REDD+ pour le Forum National

La mise en place des Fora nationaux de la CEFDHAC dans chaque pays membre de la COMIFAC vise l'accroissement de la participation de toutes les parties prenantes à la gestion durable des ressources forestières.

Et ce, en servant de cadre d'échanges, de réflexion et de propositions à l'amélioration de la gouvernance et à l'utilisation durable des ressources forestières.

L'article 18 du traité des chefs d'Etats de la sous-région sur la gestion durable des forêts, institue la CEFDHAC comme organe technique de gestion des processus de concertation sur la gestion durable des écosystèmes forestiers d'Afrique Centrale.

Dans cette optique, un débat technique et politique structuré sur le processus REDD+ en RDC pour renforcer l'engagement et améliorer le processus de communication permet donc d'assurer la pleine participation des groupes d'acteurs pertinents.

Il convient de rappeler que depuis 2010, année de démarrage des activités du Forum National de la CEFDHAC en RDC, plusieurs ateliers aussi bien au niveau national que provincial ont été organisés sur la gouvernance et l'aménagement durable, la certification forestière, l'impact des politiques des réformes sur les communautés locales et peuples autochtones, le changement climatique et la préservation de la biodiversité.

Par souci d'impliquer plus d'acteurs en milieu rural, ces différentes rencontres ont été rendues possibles grâce aux appuis financiers et techniques des partenaires tels que WWF-RDC, GIZ, UICN, WCS avec l'appui pédagogique du Groupe de Travail Forêts (GTF).

Ces ateliers multi-acteurs ont permis de matérialiser les missions ainsi que le rôle dévolu à un Forum National à l'instar de la RDC en publiant les produits et conclusions de ses travaux.

VISION DU FORUM NATIONAL

Le Forum National CEFDHAC, qui s'est engagé résolument dans la lutte contre le changement climatique, reconnaît au mécanisme REDD+, cette aptitude de conférer aux forêts le caractère durable de sa gestion et à contribuer à la réduction des émissions liées à la déforestation et à la dégradation.

Il entend jouer un rôle clé en complémentarité avec les autres acteurs, par rapport à sa spécificité au niveau du débat technique et politique sur toutes les composantes de la REDD+ (MRV, SESA, Financement et surtout sur les référentiels de communication multi-acteurs afin de nourrir les bonnes pratiques dans ce domaine.

Les atouts du Forum National, à savoir, le regroupement multi-acteurs (administration, société civile, secteur privé, membres des réseaux, etc.); l'animation souveraine des réflexions et de propositions au niveau de chaque pays membre, la plate-forme d'échanges et de communication, permettront d'assurer l'appropriation et l'engagement recherché dans le processus REDD+

Dans le cadre de cet acte d'engagement, le FN CEFDHAC RDC se veut complémentaire, rassembleur et spécifique. Il met en œuvre une approche du travail en synergie vue la complexité et le caractère transversal du processus REDD.

Il partage la vision selon la quelle, si les différentes parties prenantes s'engagent en synergie dans les rôles qui leurs sont reconnus, la REDD+ peut s'exécuter avec succès.

5 .AXES STRATEGIQUES D'ENGAGEMENT DES PARTIES PRENANTES DU FORUM NATIONAL

5 .1 Pôles d'intervention prioritaire

Chantiers	Etat de la situation sommaire et problématique
Tenure foncière	La dualité entre le droit coutumier et le droit moderne Le lancement de la réforme forestière avec la mise en place de la CONAREF Le régime des forêts des communautés locales en construction Attente du décret-loi sur les forêts des communautés locales
Standards environnementaux et sociaux	Élaborations des standards nationaux et attentes de la validation du document Faible analyse des risques sociaux et environnementaux
FIP Programme d'investissement pour les forêts	Lancement du programme d'investissement forestier avec la BAD et LA Banque Mondiale (FCPF) Modalités de mise en œuvre définies Accent sur les promoteurs privés sur les projets agro-forestiers et vaste programme de production des foyers améliorés
Moteurs de la déforestation	Plusieurs études avec la participation de la Société civile Nécessité de suivre les moteurs de la déforestation
MRV	Cadre méthodologique en construction
Partage de bénéfice	Statut du carbone non clarifié Lancement des projets pilotes REDD+ Débat de clarification
Paiement des services environnementaux	Lancement du concept Formation des formateurs
Information, Éducation et Communication	Faible montée en puissance Sous utilisation des outils et des supports Absence des campagnes
Politiques et gouvernance	Structure de gouvernance mises en place par décret

REDD+	perspectives de restructuration
Finalisation de la Stratégie Nationale	Existence d'une Stratégie intermédiaire appelé stratégie cadre Préparation de la stratégie définitive
Mobilisation des ressources	Faibles ressources pour accompagner le processus par la Société Civile

5.2. Engagements des parties par chantier de la REDD+

Niveau National

Chantiers	Engagements	Groupe d'Acteurs
Tenure foncière	<ul style="list-style-type: none"> • Initier des textes légaux et réglementaires pour la cohabitation entre le droit coutumier et le droit positif (reconnaissance et sécurisation des Peuples Autochtones et Communautés Locales ; • Renforcement de la participation aux activités de la CONAREF ...) • Booster et éveiller le Gouvernement à l'émergence de la réforme foncière dans le budget • Décret-loi forêts des communautés locales • Suivi avancement processus de zonage 	<ul style="list-style-type: none"> • CONAREF • GTCR • MECNT • Comité pilotage zonage • Société civile • REPALEF/DGPA
Standards environnementaux et sociaux	<ul style="list-style-type: none"> • Veiller à ce que la CN-REDD se dote, vulgarise les standards environnementaux et sociaux (promouvoir tous les outils essentiels) • Suivi des impacts et risques sur les CL • Formation des formateurs SESA • Vulgarisation des standards 	<ul style="list-style-type: none"> • GTCR • FN CEFDHAC • Société civile • CN REDD
FIP Programme d'investissement pour les forêts	<ul style="list-style-type: none"> • Consolider l'accompagnement des structures de FIP et de faire le suivi des activités • Débat méthodologique et technique et gestion processus de concertation • Promouvoir les initiatives FIP au niveau des communautés cibles du FIP 	<ul style="list-style-type: none"> • SECTEUR PRIVE • FN CEFDHAC • CL/PA • GTCR • FN CEFDHAC
Moteurs de la déforestation	<ul style="list-style-type: none"> • Faire l'observation des tendances des moteurs de la déforestation 	<ul style="list-style-type: none"> • OGF • GTCR • FN CEFDHAC
MRV	<ul style="list-style-type: none"> • Préparation niveau de référence • Sensibilisation • Guide méthodologique • Débat technique et politique sur les options 	<ul style="list-style-type: none"> • CN REDD • DIAF • FAO • GTCR • FN CEFDHAC
Partage de bénéfice	<ul style="list-style-type: none"> • Etudes partage bénéfices • Participation Etudes • Débat technique et Politique 	<ul style="list-style-type: none"> • FIRMES, SECTEUR PRIVE • ONG INTERNATIONALES • GTCR

		<ul style="list-style-type: none"> • FN CEFDHAC
Païement des services environnementaux	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcement des capacités • Formation des formateurs • Débat technique et politique Mutli-acteurs • Mobilisation des CL 	<ul style="list-style-type: none"> • FIP • FN CEFDHAC • FN CEFDHAC <p>GTCR</p>
Information, Education et Communication	<ul style="list-style-type: none"> • Production supports multi-acteurs référentiels • Sensibilisation et vulgarisation à la base • Soutien des acteurs • Régulation et validation 	<ul style="list-style-type: none"> • FN CEFDHAC • GTCR, Société civile • CENIE • RCEN • CN REDD
Politiques et gouvernance REDD+	<ul style="list-style-type: none"> • Restructuration système de gouvernance • Monitoring du politique • Débat technique et notes de position multi-acteurs • Collecte des données et rapports 	<ul style="list-style-type: none"> • MECNT • FN CEFDHAC • GTCR • FN CEFDHAC
Finalisation de la Stratégie Nationale	<ul style="list-style-type: none"> • Cadre méthodologique • Elaboration • Consultations • Etudes • Coordination • Débat technique et politique 	<ul style="list-style-type: none"> • CN REDD • • GTCR, FIB, FN CEFDHAC, WWF • FIRMES • CN REDD • FN CEFDHAC
Mobilisation des ressources		<ul style="list-style-type: none"> •

Niveau sous-régional

Renforcement des capacités	<ul style="list-style-type: none"> • Formation des formateurs • Guides méthodologiques harmonisés 	<ul style="list-style-type: none"> • UICN • PR REDD • CEFDHAC • COMIFAC
MRV	<ul style="list-style-type: none"> • Guides méthodologiques harmonisés 	<ul style="list-style-type: none"> • COMIFAC • CEFDHAC • FAO • JICA
Information, Education, Communication	<ul style="list-style-type: none"> • Participation et mobilisation multi-acteurs 	<ul style="list-style-type: none"> • CEFDHAC
Cadre légal REDD	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonisation des politiques • Typologie des structures de gouvernance 	<ul style="list-style-type: none"> • COMIFAC •
Financement et mobilisation des ressources	Appui aux fora nationaux et Réseaux	<ul style="list-style-type: none"> • PR REDD • UICN

6. PLAN D' ACTIONS

ACTIONS	Publics cibles	Activités	Indicateurs quantitatifs /de succès	Responsable
1 .Renforcement des capacités des acteurs	Secteur Privé Pouvoirs	<ul style="list-style-type: none"> Formation des formateurs Guides méthodologiques harmonisés 	<ul style="list-style-type: none"> Nbre des formateurs formés Fiches technique produits 	Forum National
2 .Production des supports et outils de communication référentiels	Publics Société civile Réseaux Animateurs locaux	Conception maquettes Production et impression Diffusion	Outils et supports disponibles Outils diffusés	CEFDHAC-RDC
3 .Monitoring des politiques REDD+ et Plaidoyer 4 .Mobilisation et sensibilisation des acteurs	Société civile Communautés locales Secteur privé	CN-REDD MECNT Société Civile Secteur privé Communautés locales	Rapports Memo Positions Communautés locales	CEFDHAC-RDC
Coordination	FN CEFDHAC			FN CEFDHAC

N.B Les activités détaillées sont dans la matrice d'engagement des acteurs

7 .BUDGET

N°	RUBRIQUES	UNITE	COUT UNITAIRE	COUT TOTAL
1	Renforcement des capacités	2 SESSIONS	25000	50 .000\$
2	Vulgarisation du concept et des enjeux de la REDD	2 CAMPAGNES	25000	50 .000\$
3	Production des supports et outils de communication multi-acteurs référentiels	3 KIT	20000	60 000\$
4	Staff-Times	-	-	15000
5	Monitoring et plaidoyer des politiques REDD+	3MISSONS	10000	30 .000
6	Gestion et coordination des activités	Frais de Coordination	Forfait	45 000\$
	TOTAL			350 .000